МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра государственной службы и кадровой политики

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Методические рекомендации по подготовке к зачету

Направление подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
(уровень магистратуры)

Магистерская программа
«Кадровые технологии управления противопожарной и техносферной безопасностью»

Екатеринбург
2022

Государственно-частное партнерство: методические рекомендации по подготовке к зачету. Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры) / авт.-сост. Т.М. Резер. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 11 с.

Автор-составитель:
Резер Т.М.., д.п.н., профессор, профессор кафедры государственной службы и кадровой политики

Методические рекомендации по подготовке к зачету по дисциплине «Государственно-частное партнерство» предназначены для обучающихся, обучающихся по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (квалификация (степень) «магистр»), а также согласно рабочей программе дисциплины.

Утверждены на заседании кафедры государственной и кадровой политики 23 июня 2022 г., протокол № 12.

© ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России», 2022
© Кафедра государственной службы и кадровой политики, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ……...……	4
2. ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ЗАЧЕТА……...	4
3. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО»……	6
4. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ И ПОКАЗАТЕЛИ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОГО КОНТРОЛЯ	7
5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ……....	10

ВВЕДЕНИЕ

Методические рекомендации для проведения зачета по дисциплине (факультатив) «Государственно-частное партнерство» разработаны в соответствии с государственным образовательным стандартом высшего образования (направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление) и рабочей программой дисциплины.

Учебная дисциплина «Управление карьерой в системе государственного и муниципального управления» относится к факультативам ОПОП по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Целью освоения дисциплины «Государственно-частное партнерство» является - формирование у обучающихся теоретических знаний, практических умений и навыков в освоении и использовании «новой технологии развития экономики» - государственно-частное партнёрство.

Задачами дисциплины является формирование у студента:

– знаний организационно-правовых и финансовых основ государственно - частного партнерства;

– умений оценивать качество структуры и содержания проектов государственно-частного партнерства;

– умений устанавливать соответствие качества проектов государственно-частного партнерства потребностям профессиональных сообществ, разных социальных групп, органовгосударственного и муниципального управления;

– навыками владения инструментами и технологиями формирования проектной команды субъекта РФ, муниципального образования для эффективной реализации проектов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений.

Подготовка к зачету предполагает, прежде всего, систематическую аудиторную работу обучающихся. В целях оказания методической поддержки при организации и проведении зачета в методических рекомендациях приводятся: содержание программы, тематический план изучения дисциплины, тематика зачета и список необходимой литературы.

2. ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ЗАЧЕТА

Целью зачета является: углубление, закрепление и контроль теоретических знаний и практических умений, полученных в ходе изучения дисциплины.

Зачет проводится в определенном порядке, с четким выделением его структурных элементов:

1. Организационная часть: принимается доклад о готовности обучающихся к зачету, отмечаются в журнале отсутствующие (время 3-5 мин).

2. Введение: объявление целей зачета, порядка его проведения, (время 3-5 мин).

3. Основная часть: рассмотрение основных экзаменационных вопросов и решение поставленных задач (время 240-250 мин).

4. Заключение: констатация степени достижения цели зачета и подведение его итогов. Персональная оценка работы каждого обучаемого (время 5-10 мин).

Перечень примерных вопросов для зачета

1. Определение ГЧП. Терминология.
2. Трактовка ГЧП, принятая в международных финансовых организациях.
3. Основные концептуальные положения государственно-частного партнерства.
4. Институциональные принципы проектов ГЧП.
5. Общая характеристика инструментов и механизмов экономической политики государства. Место и роль в них ГЧП.
6. Этапы эволюции экономической политики и развития ГЧП.
7. Диалектика взаимосвязи государственно-частного партнерства и процесса приватизации.
8. Ключевые характеристики ГЧП как механизма экономической политики.
9. Потенциальные выгоды ГЧП.
10. Классификации форм ГЧП и их характеристики.
11. Государственные контракты с инвестиционными обязательствами частного сектора.
12. Соглашения о разделе продукции.
13. Аренда государственной и муниципальной собственности.
14. Смешанные государственно-частные организации.
15. Концессии. Организация тендерного процесса выдачи концессий в России.
16. Общая характеристика законодательно-нормативной правовой базы по ГЧП в России.
17. Основные положения ФЗ № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».
18. Задачи российского государства по развитию экономической политики ГЧП и законотворческой работе.
19. Характеристика региональных законов о ГЧП.
20. Роль Государственной Думы, Внешэкономбанка, Центра развития ГЧП, а также их конкретная деятельность по разработке регионального законодательства.

21. Сравнительный анализ региональных законов в основных регионах.
22. Региональные проекты ГЧП, финансируемые из средств Инвестиционного фонда.
23. Анализ хода выполнения проектов ГЧП в регионах РФ.
24. Проблемы реализации проектов ГЧП.
25. Пути совершенствования реализации проектов ГЧП.
26. Структурирование проектов ГЧП.
27. Функционирование Инвестиционного фонда РФ.
28. Перспективы развития ГЧП в России. Задачи государства в этом направлении.
29. Характеристика ГЧП-проектов, реализуемых в России.
30. Управление рисками ГЧП-проектов
31. Финансовые модели ГЧП-проектов.
32. Выгоды государственно-частного партнерства для бизнеса.
33. Выгоды государственно-частного партнерства для государства.
34. Основные подходы в развитии ГЧП в социально-значимых сферах деятельности.
35. Формы государственно-частных партнерств в мировой практике.
36. Структура и функции органов исполнительной власти РФ по регулированию государственно-частных партнерств.

3. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Теоретические основы ГЧП

Понятие ГЧП. Государственно-частное партнерство как наука и как профессиональная деятельность в сфере государственной и муниципальной собственности. Современные теоретические подходы и концепции ГЧП. Формы ГЧП (МЧП)

Тема 2. Генезис развития ГЧП за рубежом и в России

История развития ГЧП. Особенности законодательства в сфере ГЧП за рубежом. Различия в институционально-правовом обеспечении проектов в различных странах. Приоритеты развития проектов в различных отраслях для разных регионов и стран. Отраслевая и региональная специфика реализации проектов ГЧП. Особенности реализации проектов ГЧП в России: особые экономические зоны, участие Инвестиционного Фонда в софинансировании проектов, федеральные целевые программы финансирования. Российский опыт взаимодействиябизнеса и власти

Тема 3. Нормативно-правовая база управления проектами ГЧП (МЧП)

Институционально-правовые основы ГЧП (МЧП). Основные принципы реализации проектов государственно-частного партнёрства и их регулятивы. Инструменты стимулирования и совместного финансирования проектов. Состояние законодательной базы ГЧП. Пробелы в законодательстве. Реформы, реализованные государственными органами РФ в управлении проектами ГЧП. Цели, задачи, принципы организации сотрудничества властных и предпринимательских структур. Институциональное сопровождение развития ГЧП в различных сферах российской экономики. Соглашения ГЧП (МЧП) и концессия как основные формы проектов в современных условиях. Правовая защита интересов участников ГЧП (МЧП)

Тема 4. Структура и механизмы финансирования ГЧП-проектов

Основные источники финансирования проектов ГЧП. Принципы и методологические основы по распределению доходов от проектов ГЧП. Инвестиционный фонд РФ (софинансирование инфраструктурных проектов в форме бюджетных субсидий, предоставляемых на конкурсной основе) как политический инструмент. Внешэкономбанк (долгосрочное кредитование и его организация, участие в капитале, консалтинг, гарантии)как банк развития.

Негосударственные пенсионные фонды (приобретение инфраструктурных облигаций и паев специализированных инфраструктурных фондов как необходимость прогнозируемого долгосрочного финансового потока, бизнес-модель. Инфраструктурные фонды (участие в капитале проектных компаний в течение определенного времени и последующий выход из проекта – бизнес-модель. Международные финансовые организации (техническая помощь гранты, кредиты) – институты развития ГЧП.

Тема 5. Управление проектами ГЧП

Анализ примеров реализации проектов ГЧП в мире. Анализ завершенных и текущих проектов ГЧП в мире и в России. Развитие рынков ГЧП в России. Основные проблемы с реализацией проектов ГЧП в России. Стадии и этапы проектов ГЧП. Нормативно-правовое обеспечение взаимодействия органов власти при разработке и реализации проектов ГЧП, МЧП. Планирование развития инфраструктуры и учет механизмов ГЧП в документах целеполагания. Организация системы государственного управления проектами ГЧП, МЧП, в том числе концессионными. Стимулирование инвесторов к реализации инфраструктурных проектов на принципах ГЧП

Тема 6. Управление рисками ГЧП-проектов

Гарантии и риски государства и бизнеса. Особенности реализации некоторых форм ГЧП в условиях риска. Моделирование основных операционных показателей проекта ГЧП: выручка, капитальные затраты, операционные затраты, амортизация Финансовая модель: источники финансирования инвестиционного проекта: собственные средства; кредитное финансирование; государственная поддержка; небанковское внебюджетное финансирование. Моделирование показателей инвестиционной привлекательности проекта. Результаты финансовой модели: анализ инвестиционной привлекательности проекта с точки зрения разных участников проекта: долевых инвесторов (NPV, IRR); государства (бюджетная эффективность); кредитных организаций DSCR - коэффициент покрытия долга).

Тема 7. Проекты ГЧП в отраслях экономики

Понятие особенности инфраструктуры ГЧП как основы модернизации отраслей экономики. Преимущества и недостатки ГЧП в инфраструктурных проектах.

4. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ И ПОКАЗАТЕЛИ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОГО КОНТРОЛЯ

№	Показатели для оценки устного ответа на экзамене	Показатели достижения планируемого уровня компетенций	Коды компетенций	Шкала оценивания
1	- не раскрыто основное содержание учебного материала; – обнаружено незнание или непонимание большей или наиболее важной части учебного материала; – допущены ошибки в определении понятий, при использовании терминологии, которые не исправлены после нескольких наводящих вопросов.	обучающийся имеет существенные пробелы в знанияхосновного учебного материала по дисциплине; не способен аргументированно и последовательно его излагать,допускает грубые ошибки в ответах, неправильно отвечает назадаваемые комиссией вопросы или затрудняется с ответом.	УК-5 ОПК-1	*Незачтено*

2	– неполно или непоследовательно раскрыто содержание материала, но показано общее понимание вопроса и продемонстрированы умения, достаточные для дальнейшего усвоения материала; – усвоены основные категории по рассматриваемому и дополнительным вопросам; – имелись затруднения или допущены ошибки в определении понятий, формулировках законов, исправленные после нескольких наводящих вопросов.	обучающийся показывает знание основного материала в объеме, необходимом для предстоящей профессиональной деятельности;при ответе на вопросы билета и дополнительные вопросы не допускает грубых ошибок, но испытывает затруднения в последовательности их изложения; не в полной мере демонстрирует способность применять теоретические знания для анализа практических ситуаций.	УК-5 ОПК-1	*Зачтено*
3	- продемонстрировано умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер; – в изложении допущены небольшие пробелы, не исказившие содержание ответа; допущены один – два недочета при освещении основного содержания ответа, исправленные по замечанию преподавателя; допущены ошибка или более двух недочетов при освещении второстепенных вопросов, которые легко исправляются по замечанию преподавателя	Обучающийся показывает полное знание программного материала, основной и дополнительной литературы;дает полные ответы на теоретические вопросы билета и дополнительные вопросы, допуская некоторые неточности;правильно применяет теоретические положения к оценке практических ситуаций; демонстрирует хороший уровеньосвоения материала и в целом подтверждает освоение компетенций, предусмотренных программой	УК-5 ОПК-1	*Зачтено*

4	- полно раскрыто содержание материала; – материал изложен грамотно, в определенной логической последовательности; – продемонстрировано системное и глубокое знание программного материала; – точно используется терминология; – показано умение иллюстрировать теоретические положения конкретными примерами, применять их в новой ситуации; – продемонстрировано усвоение ранее изученных сопутствующих вопросов, сформированность и устойчивость компетенций, умений и навыков; – ответ прозвучал самостоятельно, без наводящих вопросов; – продемонстрирована способность творчески применять знание теории к решению профессиональных задач; – продемонстрировано знание современной учебной и научной литературы; - допущены одна – две неточности.	Обучающийся показывает всесторонние и глубокие знания программного материала, знание основной и дополнительной литературы; последовательно и четко отвечает на вопросы билета и дополнительные вопросы; уверенно ориентируется в проблемных ситуациях; демонстрирует способность применять теоретические знания для анализа практических ситуаций,делать правильные выводы, проявляет творческие способности в понимании, изложении и использовании программного материала; подтверждает полное освоение компетенций, предусмотренных программой	УК-5 ОПК-1	*Зачтено*

5 . ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература

1. Борщевский, Г. А. Государственно-частное партнерство : учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., испр. И доп. —Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 412 с. // urait.ru›book…chastnoe- partnerstvo-433239

Дополнительная литература

1. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы : учебник для бакалавриата и магистратуры / Л. В. Сморгунов [и др ... — 2-е изд., испр. и доп. — Москва :Издательство Юрайт, 2019. — 395 с . // Режим доступа : urait.ru›…i- upravlenie…2-ch…1-koncepcii…problemy…

2. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 2. Уровни, технологии, зарубежный опыт : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. П. Альгин [и др.] ; под редакцией Л. В. Сморгунова.

— 2-е изд., стер. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 484 с. // Режим доступа : urait.ru›…2-ch…urovni-tehnologii-zarubezhnyy-opyt…

РЕСУРСЫ ИНФОРМАЦИОННО -ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ БАЗЫ ДАННЫХ И ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ СИСТЕМЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

- http://www.amr.ru – Ассоциация менеджеров России
- http://www.consultantplus.ru – Законодательство РФ
- http://www.expert.ru/ – сайт журнала «Эксперт»
- http://www.nccg.ru – Национальный совет по корпоративномууправлению
- http://www.raexpert.ru/ – Рейтинговое агентство ЭКСПЕРТ
- http://www.rbc.ru/ – РосБизнесКонсалтинг
- http://www.standardandpoors.ru – Рейтинговая служба "Стандарт эндПурз"
- Государственная система правовой информации – официальный Интернет-портал правовой информации - http://pravo.gov.ru/
- Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
- Научная электронная библиотека Elibrary - https://elibrary.ru/defaultx.asp
- Портал открытых данных РФ
- Справочная правовая система «Консультант Плюс»
- Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент» - http://ecsocman.hse.ru
- Электронно-библиотечная система «Юрайт»
- Электронно-библиотечная система IPRbooks